

First Submitted: 1 December 2023 Accepted: 31 December 2023

DOI: <https://doi.org/10.33182/y.v4i2.3237>

Neoliberalismo y crisis de gobernabilidad

Ramón Reyes Córdova¹, Pablo Vivanco Ordóñez²

Resumen

Desde el año 2017 el Ecuador toma un rumbo diferente; después de 10 años llega a su fin el ciclo progresista. Los procesos de cambio de paradigmas han permitido una permutación de las políticas públicas y sociales; las “políticas neoliberales”, dan inicio con el gobierno de Lenin Moreno, aplicando ajustes económicos conforme a las condiciones impuestas por financiadores como el FMI. Conjuntamente, se implementa la llamada “decorrelización” del Estado, que ha quebrado la institucionalización, sumada a la aplicación de acciones neoliberales como la reducción del tamaño del Estado, desregulación, desinversión pública, deterioro de los servicios públicos como la salud, educación y seguridad pública, han determinado una situación de crisis en todos los órdenes. El gobierno del presidente Guillermo Lasso en Ecuador se ha caracterizado por su incapacidad como estadista expresada en la debilidad estructural en medio de un clima marcado por la inestabilidad política, denuncias de corrupción y narcotráfico.

Palabras clave: Progresismo; neoliberalismo; corrupción; narcotráfico; Guillermo Lasso

Neoliberalism and Governance Crisis

Abstract

Since 2017, Ecuador has taken a different path; After 10 years the progressive cycle comes to an end. The processes of paradigm change have allowed a permutation of public and social policies; The “neoliberal policies” began with the government of Lenin Moreno, applying economic adjustments in accordance with the conditions imposed by financiers such as the IMF. Jointly, the so-called “decorrelization” of the State is implemented, which has broken institutionalization, added to the application of neoliberal actions such as reducing the size of the State, deregulation, public disinvestment, deterioration of public services such as health, education and security. public, have determined a crisis situation at all levels. The government of President Guillermo Lasso in Ecuador has been characterized by his inability as a statesman expressed in structural weakness in the midst of a climate marked by political instability, allegations of corruption and drug trafficking.

Keywords: Progressivism; Neoliberalism; Corruption; Drug trafficking; Guillermo Lasso

En las últimas décadas, ha cobrado gran relevancia los conceptos de gobernabilidad y gobernanza, entendidos de modo general como aquella capacidad que tienen las sociedades para proveer un sistema de gobierno que permita el desarrollo de los sistemas sociales y obviamente, de los individuos que forman parte de ellos (Dávalos, 2023)

Como lo menciona Bresser (1998), la reforma del Estado debe comprender cuatro dimensiones importantes: a) Económico-político: la delimitación del tamaño del Estado; b)

¹ Universidad Católica de Buenos Aires. Correo electrónico: reyesricardo209@gmail.com

² FLACSO, Quito, Ecuador. Correo electrónico: pablovivanco@gmail.com



Económico-político: “regulador del Estado”; c) Económico-administrativo: la recuperación de la “governancia” (governance) o capacidad financiera y administrativa de implementar las decisiones políticas; d) Un problema político: el aumento de la gobernabilidad o capacidad política del gobierno para intermediar intereses y gobernar.

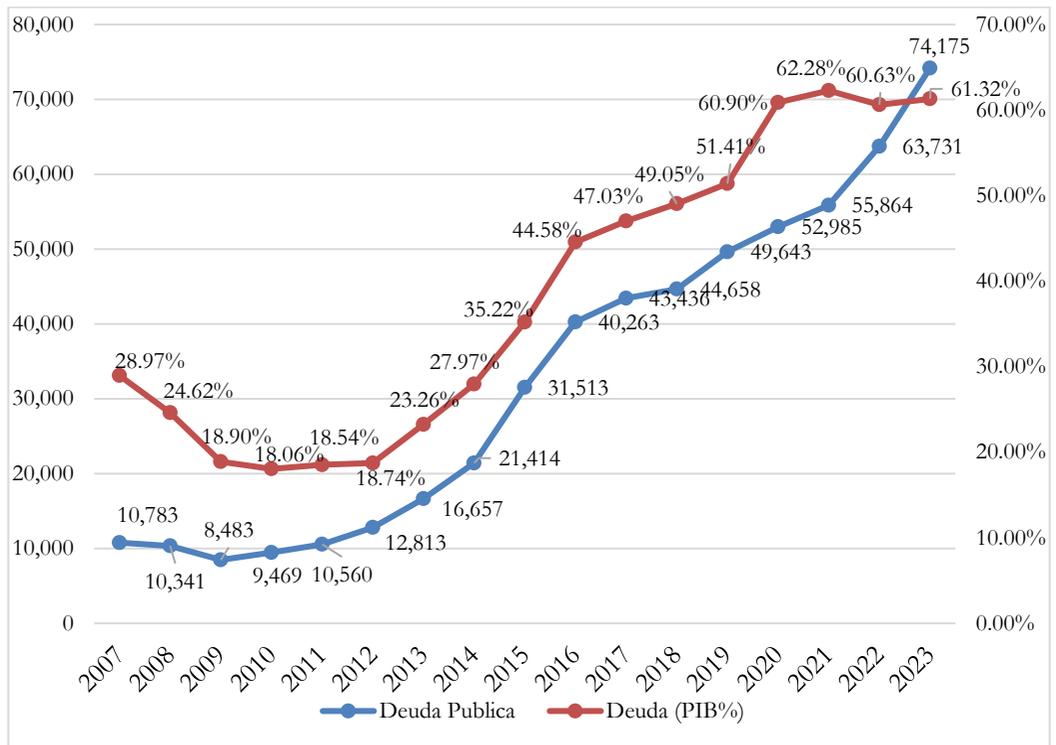
Desde la visión de las ciencias políticas, se puede definir al Estado como la estructura burocrática que practica el “poder extravertido” ejerciendo su poder sobre la sociedad civil de un territorio determinado. Las organizaciones privadas y las públicas no estatales poseen dominio únicamente solo sobre sus funcionarios, mientras, que el Estado tiene poder fuera de él, ejecuta el *poder de Estado*: “el poder de legislar y penalizar, de tributar y realizar transferencias de recursos” (López, 2006).

El Estado ejerce su poder para afirmar el orden interno que debe de tener el país, con el fin de defender al país contra un problema hostil, interno y externo, y también promover el desarrollo económico y social. En este último papel podemos pensar al Estado en términos económicos: “es la organización burocrática que, a través de transferencias, complementa al mercado en la coordinación de la economía”, por ende, el mercado es utilizado por medio del intercambio semejante, el rol del Estado lo hace por medio de transferencias financiadas por los impuestos. (Bresser, 1998).

El presente artículo investigativo se centra en los efectos de las políticas y los poderes que debe ejercer el Estado ecuatoriano sobre los sucesos que han atormentado en los últimos tiempos, desde el regreso al neoliberalismo en el periodo 2017 hasta el 2023, las políticas públicas y sociales y su diferencia con las políticas del progresismo en el periodo del expresidente Rafael Correa, “Ecuador desde 1990 sufrió diversos conflictos políticos que originaron una marcha de ajustes y desajustes en el sistema político del país, pasando por gobiernos de diferentes ideologías políticas” (Barrera, 2021).

En Ecuador, llega a su fin, el gobierno del Socialismo del Siglo XXI o progresista de Rafael Correa, caracterizado por una visión social, una década de aplicación de un programa “neodesarrollista y neoextractivista” (Gudynas, 2018). El Estado progresista desde el 2007 hasta el 2017 tiene una fuerte presencia estatal, tanto en lo económico, caracterizándose por la gestión en buscar financiamiento en otras fuentes de crédito, muy alejadas a la tradicional (FMI) vinculadas con el entorno económico occidental; la nueva visión se da con el acercamiento comercial y financiero con China, mejoró la capacidad energética y el desarrollo de la economía nacional, con una inversión fuerte en políticas sociales, con el aumento del gasto en educación, salud y seguridad social, evidenciando la baja tasa de homicidios y problemas encarcelarías (Menon e Iglecias, 2022). El gobierno de Rafael Correa salió del gobierno con una deuda pública del país se instalaba aún por debajo de la media regional (CEPAL, 2018) y que se explica en una gran inversión en obra pública.



Grafica 1. Deuda Público del Ecuador

Fuente: INEC (2022).

En 2017 triunfa el binomio de Lenin Moreno y Jorge Glass, auspiciados por Alianza País, apoyados por Rafael Correa. A los pocos meses se produce el rompimiento de Moreno, en lo que se conoce como la más aberrante traición política al proyecto de la “Revolución Ciudadana” y se instaura la persecución legal a sus principales líderes. Muy pronto Moreno inicia un proyecto en contra del “Consenso de Puebla” en Ecuador para descorreizar”; se convoca a un plebiscito en el que gana el SI, con la consigna “siete veces si”; a partir de ese respaldo popular, se constituye el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, encabezado por Julio César Trujillo, que, en contubernio con Moreno, con procedimientos inconstitucionales y arbitrarios, tomaron las instituciones de control como Fiscalía, Contraloría; mediante dudosos procesos de “evaluación” intervinieron en la Corte Constitucional designado sus integrantes y en la propia Corte Nacional de Justicia, blindaron a futuro su conformación, e iniciaron una persecución legal-política, en unos casos y de protección e impunidad (Telesur, 2017).

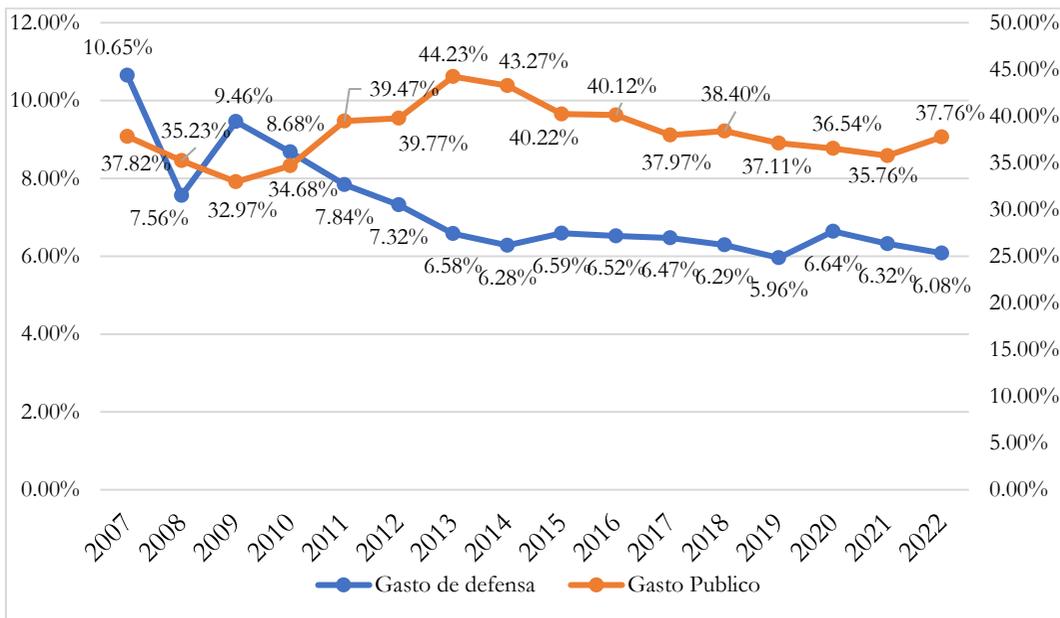
La “descorreización” significó la desinstitucionalización del Estado ecuatoriano y sentó las bases para el retorno a las políticas neoliberales, abdicación de la soberanía nacional, corrupción y desinversión del Estado. La política de Moreno se orientó a reducir el tamaño del Estado, por ejemplo, eliminaron el Ministerio de Seguridad con las graves repercusiones actuales, se eliminaron partidas en el sector de la salud y educación; la inversión del Estado para el desarrollo nacional disminuyó drásticamente, especialmente en vialidad, producción de energía, saneamiento ambiental; se deterioraron los servicios de salud, especialmente, a

nivel hospitalario, tanto del MSP como del IESS; se inició la eliminación de los subsidios a los combustibles (Frieiro y Sánchez, 2021).

Moreno, y su equipo, implementaron una execrable corrupción, v.g., reparto de los hospitales, que coincidió con la pandemia del COVID-19 y muchas otras acciones a nombre del “anti correísmo” como aquellas de otorgar medidas sustitutivas a los cabecillas de los grupos narco criminales, sin soslayar las INA-PAPERS, etc. Ecuador vivió una grave crisis política; el pueblo se levantó y se desató una violenta represión, especialmente a la CONAIE, actos criminales encasillados como delito de lesa humanidad, como efecto directo de la implementación de estas políticas neoliberales (Hurtado, 2017).

Una nueva era de un Estado neoliberal, ha permitido un panorama político ecuatoriano con muchas incertidumbres. Este proceso político cambio de paradigma las políticas económicas, sociales. En las transformaciones políticas que ha existido el país en los últimos gobiernos de Moreno y Lasso, con la negación de las políticas socialistas, las estructuras del aparato estatal han sufrido una descomposición. Las políticas neoliberales tradicionales se implementan en el país, de las cuales estuvo la eliminación de subsidios estatales a favor de las clases “medias” y la defensa de la inversión privada en la minería y el petróleo (Ídem, 2017).

Grafico 2. Inversión en Gasto Público y Gasto en defensa.



Fuente: INEC (2022).

Desde el alejamiento del socialismo progresista, el país regresó a los mecanismos de arbitraje universal que resguardan a las multinacionales, teniendo un tema importante que es la privatización de diferentes empresas públicas, también condonó el pago de impuestos al sector empresarial por 5 mil millones de dólares, de los cuales la mayoría eran grandes empresas (García, 2019).

Por esta última medida el Estado pidió un crédito al Fondo Monetario Internacional, FMI, condicionado a la implementación de políticas desde el desembolso del crédito de 6.500



millones de dólares, para hacer frente a los efectos producidos por la recesión económica. Estas medidas de ajuste neoliberal, entre ellas, liberalizar el precio de los combustibles, aumento de las tarifas del transporte y la reducción del papel del estado en la economía, paralizándolo o disminuyendo las políticas de desarrollo social y de redistribución de la riqueza (De Sousa Santos, 2020)

La crisis económica, después de los ajustes fiscales e intervención del FMI, supone un fenómeno muy particular en la región, al alternar un país que ha sufrido una caída breve de tiempo entre el desarrollo y la crisis política. Desde el retorno a la democracia, existe un contraste entre gobiernos de signo marcadamente distintos, por la desigualdad que ha vivido el Ecuador en su historia.

Al gobierno de Lenin Moreno siguió el de Guillermo Lasso, “conservador en la ética y neoliberal en lo económico (...) -que- desde 2011 empezó a postularse para las elecciones presidenciales de 2013, creando el movimiento CREO, de centro-derecha” (Navia y Umpiérrez, 2021), luego en las de 2017.

Después del gobierno controversial de Moreno, -a quien Lasso apoyó por el viraje en el programa económico y la “descoerrización”-, en 2021 asume Guillermo Lasso, en medio de la pandemia, que tiene un inicio exitoso al implementar la campaña de vacunación del COVID-19, que ayuda en la vuelta del país a la normalidad. Sin embargo, en el transcurso de los 900 días de gobierno, la popularidad y aceptación evidencia un declive imparable. Rápidamente, pasa factura el aumento de los precios de los combustibles, el incumplimiento de los ofrecimientos de reducción de los costes de vida, la creación de fuentes de empleo, uno de los retos esenciales del presidente Lasso, que permita disminuir los niveles de pobreza y extrema pobreza ³ que se dispararon a raíz de la COVID-19; y, luchar contra la inseguridad que se vivía en esos momentos (Fernández, st).

El país, con el gobierno neoliberal de Lasso, -el único Estado andino gobernado por un partido “neoliberal-conservador”-, tras seis años de nuevas políticas coherentes con los programas de carácter neoliberal, se encuentra en una situación de crisis económica, política y de seguridad; más determinante en el contexto de vulnerabilidad social que se generó por la pandemia. La situación en la que se encuentra el país ha sido explicada como crisis orgánica (Ramírez, 2023); este concepto gramsciano, insinúa a la incapacidad de un modelo hegemónico para seguir ejerciendo su dominio, y, por ende, la incapacidad de los poderes políticos y económicos de resolver la crisis y comprender las necesidades populares.

De acuerdo con el periódico El Comercio, desde el mes de enero hasta agosto de 2022, solo se realizó la ejecución del 18% de los USD 2,800 millones del presupuesto del gobierno para el Plan Anual de Inversiones durante el año, a excepción de los dos períodos presidenciales anteriores. Este valor es inferior incluso al del 2020, el año de la pandemia, en el que la inversión fue de 566 millones de dólares. El gobierno de Guillermo Lasso, a través de las políticas gubernamentales de contracción fiscal del 2022, han sido abismalmente ineficientes del plan económico con que supuestamente se pretendía dinamizar la economía (Vásconez 2022).

³ Entre diciembre de 2019 y 2020, la pobreza subió de 25 a 32,4%, que corresponde 25,1% al área urbana y 47,9% a la rural (INEC, 2021). Actualmente, las personas que se encuentran en condiciones de pobreza son aquellas que no tienen los ingresos económicos para satisfacer las necesidades básicas de alimentación, salud, vivienda, vestimenta y transporte, entre otras.

Durante el año 2022 el Ecuador vivía dos procesos, el primer momento es la lucha que se da entre el Ejecutivo y el Legislativo, fomentando el debilitamiento institucional, al tiempo que se desprestigiaban dichas instituciones ante la opinión pública por su incapacidad de procesar políticas públicas, y el segundo momento son las medidas económicas que el gobierno implementa teniendo una lucha contra la CONAIE, encabezada con su presidente Leónidas Iza, se fortalecía hasta el extremo de tener la cabida de imputar por completo una agenda neoliberal y que el gobierno detenga su agenda política (CONAIE, 2022).

El Banco Central del Ecuador, menciona que las reservas internacionales del país alcanzaron los 9,353 millones de dólares en enero de 2023, las cifras más altas desde el inicio de la dolarización. Este empeño en aumentar las reservas y reducir el déficit provocó una reducción de las inversiones en el sector público, del gasto corriente, y en la inversión social, empeorando en consecuencia los servicios públicos, generando un problema en la reducción de pobreza y extrema pobreza en Ecuador (Primicias, 2023).

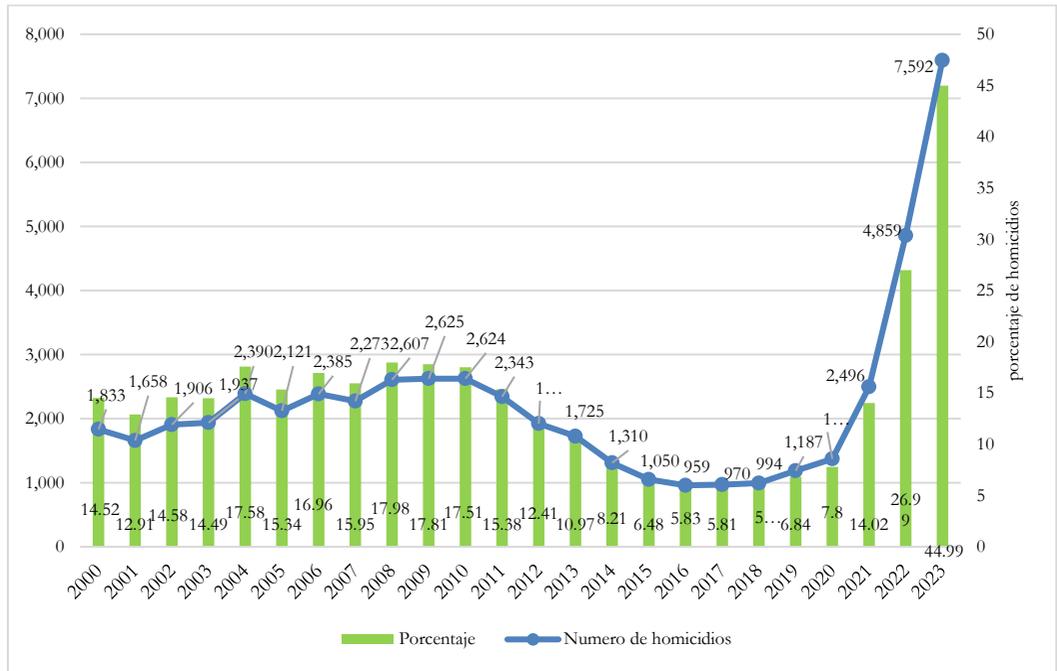
En la parte económica, en junio del 2022, “la pobreza por ingresos, a nivel urbano, fue de 16,7%. Mientras que, la pobreza extrema fue de 5,2%. En el caso del sector rural, la pobreza por ingresos se ubicó en 42,9%, mientras que la pobreza extrema fue de 22,7%”. (ENEMDU, 2022, p.11).

El contexto sobre la crisis económica y de crisis política que ha vivido en país en el último mandato descrito en los epígrafes anteriores, trajo consigo una tercera crisis en términos de seguridad. El narcotráfico aparece como un anómalo que llegó para quedarse, que tiende a fortificar en espacios que existe debilidad e inoperancia gubernativa, ha crecido con intensidad en Ecuador en el último lustro. El abandono estatal se ajusta con el nuevo “papel” que está empezando a brindar como “autopista” en la cadena del narcotráfico. El Ecuador era considerado un país de tránsito y no de producción ni destino, esta reconstrucción del vínculo logística ha permitido que esta actividad penetre en el tejido social (Barrera, 2021), por medio de jóvenes que son parte de los sectores más pobres de urbes como Guayaquil, Manta o Esmeraldas y de las bandas narcotraficantes.

En el año 2023, el país vive una película de narcotráfico, como toda serie de Pablo Escobar; en la ciudad de Guayaquil las cifras aumentan, siendo categorizada como una de las ciudades más violentas del mundo y la primera donde las muertes violentas crecían más rápido estando en la lista de las 50 ciudades más peligrosas del mundo. La tasa de homicidios de Ecuador paso de 5.8 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2017, siendo una de las cifras más bajas del hemisferio occidental, a tener un total de 44,9 homicidios por cada 100.000 habitantes en el 2023 un total de 7.592 personas (Primicias. 2023).



Grafica 3. Homicidios en Ecuador



Fuente: Primicias (2023).

El gobierno de Lasso debía enfrentarse con problemas de narcotráfico, corrupción dentro de Estado, inseguridad, crisis carcelaria, debido por los enfrentamientos entre grupos criminales que pugnan la hegemonía y el control de los negocios ilegales en el país. Una vez más, se evidenció la incapacidad del Estado que no pudo ejercer el monopolio de la violencia, incluso en las prisiones sin tener un plan para controlar la nueva enfermedad. Pero quizá, lo más notable, el gobierno fue acusado de negociaciones con los cercanos a las mafias, probablemente, con el fin de reducir nuevos episodios de violencia, (Primicias Ecuador, 2022b).

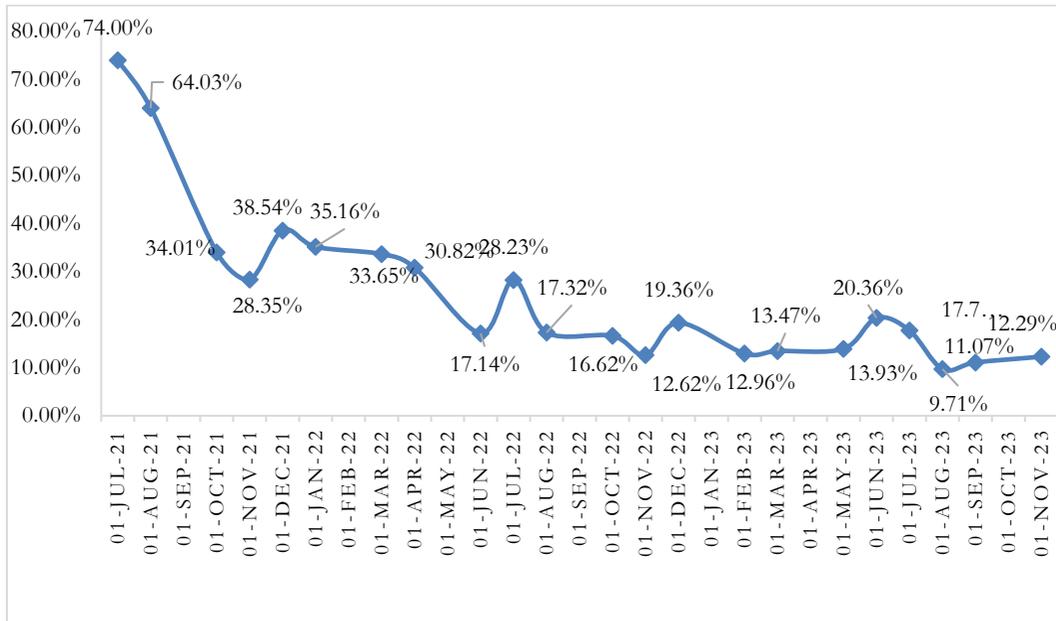
Después de los problemas políticos, sociales, mirándolas cifras de muertes en Ecuador, sobrevivir es el verbo que mejor se adapta a la praxis del gobierno ecuatoriano durante el año 2022 al 2023. El presidente Lasso ha sido identificado como cabeza de un gobierno corrupto, quebrado por su propia gente, que centró sus esfuerzos en tratar de garantizar su continuidad, abandonando o poniendo en segundo plano la falta de capacidad política, las decisiones gubernamentales para revolversse los problemas del país. Esta situación es la cara de la dinámica específica a toda la política, sociedad y economía, presentando una parálisis legislativa del gobierno de Lasso, sin presentar ninguna reforma estructural y la única que ansió fue duramente contestada por las protestas indígenas que la Asamblea Nacional posteriormente la rechazó.

La situación de crisis política en Ecuador se debe a las consecuencias de una lógica del perfil sociológico de las élites gobernantes y su carácter de concebir la política desde su lógica neoliberal. A lo largo de su mandato, el presidente Lasso ha tenido un proceso de rendición de cuentas, sin mostrar una voluntad por mejorar las demandas democráticas de la población,

calificando las protestas como un suceso que “incitan al caos, al terrorismo y a la anarquía” presentando una caída en su imagen y de todos los miembros del gobierno después de varias denuncias, problemas económicos y problemas con el narcotráfico.

El presidente en pocos meses se volvió una persona no grata en muchas regiones, se puede verificar que en 2021 el presidente Lasso contaba con una gran aceptación del 74%, cayendo en noviembre del 2023 al 12,29% de aceptación, una caída después de varios problemas mencionados, que afectaron su gobierno e imagen (El Universo, 2023a).

Grafica 4. Imagen del presidente Guillermo Lasso



Fuente: Primicias. Nota: Opinión Pública sobre el expresidente Guillermo Lasso

En medio de esta situación de crisis, entre los meses de abril y mayo del 2023 el país vivió los peores momentos de la dificultad gubernamental. Existiendo enfrentamientos entre organizaciones criminales, involucradas dentro del aparato estatal, generalizado de un país de inseguridad, tanto a nivel institucional, estatal y a nivel criminal (narco criminal). Esto, complementario al adelanto en el legislativo de una moción de censura contra el presidente y a la incapacidad, llevaron al presidente Lasso a presentarse en la Asamblea Nacional para dar inicio a la moción sobre el caso “Gran Padrino o Caso Encuentro”, pero anteriormente el presidente ya tuvo una moción previa en la asamblea como se menciona posteriormente (La Posta, 2023).

A finales del 2021, se presentó el primer intento de juicio político al presidente Lasso, que no prosperó. La acusación se basaba sobre las cuentas bancarias offshore, algo prohibido para la participación política por la Constitución, desde ese momento las amenazas a la continuidad del Ejecutivo no han parado por diferentes baches que se venía presentando. Los vínculos con empresas offshore no son un tema nuevo en la historia político de Lasso, accionista principal del Banco de Guayaquil, segunda institución financiera del país, pero el descubrimiento cayó como balde de agua fría en la contienda política actual. El 3 de octubre



se hizo pública la investigación del Consorcio Internacional de Periodistas de Investigación (icij, por sus siglas en inglés) llamada Pandora Papers.

En el mes de marzo de 2022, otro suceso importante sucede en el país, la ministra Alejandra Vela, encargada de las relaciones con la Asamblea Nacional, promovió la activación de la “muerte cruzada” posterior que la Asamblea rechace el proyecto de “*Ley Orgánica para la Atracción de Inversiones, Fortalecimiento del Mercado de Valores y Transformación Digital*” a través de la que se intentaba activar propuestas económicas de gobierno, el presidente no aceptó la propuesta dada por su ministra y esta renunció.

El segundo momento de que el gobierno estuvo cerca de un juicio político, se dio a cabo en el contexto de las protestas protagonizadas por el movimiento indígena de junio del 2022. En ese instante, tanto el Ejecutivo como el Legislativo valoraron poner en marcha la “muerte cruzada” pero finalmente fue la Asamblea la que inició el proceso. La Asamblea daba por activado el proceso de destitución del presidente Lasso en la Asamblea Nacional y se inició el trámite para una revocatoria de mandato por medio de un proceso electoral, por medio de la recolección de firmas necesarias para la destitución. El proceso de revocatoria se bloqueó en el Concejo Nacional Electoral (Gordillo 2023), mientras que el gobierno renunció a iniciar el trámite de muerte cruzada debido a que las negociaciones con la CONAIE y estas conversaciones dieron por finalizado las protestas sociales.

Pero, llegó el día de la “muerte cruzada” decretada por el presidente Guillermo Lasso, el 17 de mayo de 2024, poniendo punto final de la legislatura, con lo que se pone una fecha para la conclusión de su mandato, con una ineludible convocatoria electoral, abriendo una nueva transición en Ecuador. El periodo que se abrió en el país tras la victoria de Lenin Moreno en el año 2017 y finalizó en 2023 con la caída de Lasso, puso un fin supuestamente al modelo “neoliberal”, pero antes se debe de aclarar el porqué de la muerte cruzada y como comenzó este nuevo juicio (El Universo, 2023^a).

El motivo aducido para situar un tercer juicio fueron las denuncias de corrupción conocidas como “Caso gran Padrino” o “Encuentro” que implican al cuñado y socio de negocios del presidente, -tema sobre el que se dialogará posteriormente-, que la Corte Constitucional, proscribió; y, se redujo a una pequeña parte, como causal del juicio político: la comisión de delitos de concusión, cohecho, peculado o enriquecimiento ilícito, que contempla el numeral 2 del citado artículo 129 (Loaiza, Yalilé 2023; PlanV 2023). Como se observó en la Asamblea Nacional, la votación para solicitar el inicio de los trámites para un nuevo juicio político, producida en marzo de 2023, es mayoritaria. Se debe de mencionar que la votación del primer informe no involucra un compromiso en firme con la destitución del presidente, sino que es la apertura de un informe de investigación sobre los hechos.

Antes de la eclosión del caso “Gran Padrino” o “Encuentro”, que ha servido para que se monten las acusaciones del juicio político a partir del delito de “peculado”, pero se debe de recordar que existieron dos casos de corrupción que cobraron relevancia por las personas que estaban involucradas. El primer caso fue el del ministro de Energía, Xavier Vera, renunció al cargo cuando se acusó de “vender” cargos en la administración a cambio de sobornos y comisiones. Igualmente, el otro caso notorio por la cercanía al presidente Lasso con el expresidente de la Empresa Coordinadora de Empresas Públicas (EMCO) Hernán Luque, una persona del círculo de confianza, pues fue vicepresidente del Banco de Guayaquil, empresa de la que Lasso fue presidente y uno de los mayores accionistas (La Posta 2023).

El conocido “Caso Encuentro” tuvo también como resultado la renuncia de Luis Verdesoto, secretario Anticorrupción, debido a la falta de apoyo y consecuencia del presidente cuando le presentó un contundente informe en el que exponía los mecanismos de corrupción en las empresas públicas. Entre las personas envueltas en esta trama de corrupción está Danilo Carrera, cuñado, mentor y socio del presidente en el Banco de Guayaquil. Carrera conservaba una estrecha relación personal y empresarial con Rubén Cherres empresario que tenía en su contra denuncias por lavado de dinero de las mafias albanesas consagradas por el tráfico de drogas desde el Ecuador. Cuando se hicieron públicas unas grabaciones en las que “Cherres y Carrera hablan sobre el nombramiento de ministros y el reparto de prebendas, el primero huyó y luego apareció asesinado en la casa en la que estaba escondido”. La influencia de esta red alcanzó al extremo de conseguir que se designase ministro de Agricultura a Bernardo Manzano, uno de sus privilegiados que tuvo que renunciar posteriormente cuando se hizo público el origen de su nombramiento (Loaiza 2023; Prensa Latina 2023).

El caso de León de Troya dejó varios nombres ya mencionados, entre ellas, Danilo Carrera, Rubén Cherres y Hernán Luque Lecaro. Se debe de mencionar el cargo que Hernán Luque Lecaro se designó presidente del Consejo Directivo de la Empresa Coordinadora de Empresas Públicas por orden o solicitud de Danilo Carrera, y además era amigo personal de Carrera. Rubén Cherres, otro sospechoso de la investigación, ha sido vinculado a casos de narcotráfico y está asociado con la mafia albanesa. Además, en el caso ha sido implicado Danilo Carrera, quien es cuñado del expresidente Guillermo Lasso, como Bueno (La Posta 2023). Con el fin de evadir su responsabilidad, el presidente permitió mencionar, que la reacción gubernamental frente a la poca respuesta a la crisis de que vive el Ecuador es por la Asamblea, ya que bloqueó y puso trabas en cada uno de los proyectos, siendo él quien ponga sobre la mesa la amenaza, declarando la “muerte cruzada”⁴, una figura constitucional que supone la finalización del mandato y el adelanto electoral.

Durante el mandato de Moreno y Lasso como líderes de Ecuador, se espera que se produzca una mayor reflexión sobre los efectos del neoliberalismo en la estabilidad gubernamental y la democracia. Se argumentó que el cambio de enfoque neoliberal en la esfera político-estatal tuvo un impacto significativo en la práctica democrática en América Latina, lo que provocó cambios en la vida social y reconfiguró la relación entre democracia y orden social. La situación generó nuevas tensiones en las que prevalecía la crisis de gobernabilidad. La ideología se desplomó debido a su incapacidad para fomentar el crecimiento económico, su inclinación hacia la concentración del ingreso y el aumento de la inestabilidad macroeconómica, y la crisis financiera de 2008, fueron señales del colapso de esa ideología. Se planteó que el neoliberalismo era una ideología muerta, lo que llevó a un replanteamiento de su impacto en la gobernabilidad y la democracia.

En Ecuador, la relación entre el neoliberalismo y la crisis de gobernabilidad estuvo estrecha entre 2017 y 2023. El neoliberalismo ha tenido un impacto significativo en la esfera política y social del país, lo que ha generado tensiones y desafíos para la gobernabilidad democrática. La crisis que se ha manifestado entre el neoliberalismo y la crisis de gobernabilidad se ha

⁴ El concepto de dispositivo hace referencia a un mecanismo o instrumento que posibilita una operación institucional en las estructuras del sistema político. Se trata de un cuerpo normativo que está en la Constitución para inducir un determinado comportamiento del sistema, en este caso, orientar los procesos de recambio político en sus instancias de gestión y de gobierno y evitar crisis sistémicas de gobernabilidad. Hace referencia a una condición de complejidad externa del sistema, no suficientemente procesada, cuyo tratamiento es interiorizado por el mismo como solución de última instancia.



manifestado en la dinámica de desintegración entre las clases subalternas y las instituciones políticas convencionales. El ejercicio de la acción democrática en el país ha sido afectado por esta crisis, que se ha manifestado en tensiones y desafíos para la representación e intermediación política.

En diversos contextos con dificultades políticas y económicas, el aumento del narcotráfico está generando más violencia en el país debido a los conflictos entre grupos delictivos por el control de territorios y la falta de decisiones gubernamentales por parte de los gobiernos neoliberales. Estos gobiernos solo pactaron con el FMI y se dedicaron a otras actividades delictivas.

No es posible ver el desenlace de la actual situación de este 2023; es un momento muy fluido, entre un nuevo mandato que llega con una carga de errores y delincuencia de cuello blanco, que ha dejado un país en ruinas. Los factores apuntan a una salida neoliberal con algunos ribetes autoritarios, con un discurso de los consensos y como respuesta a la terrible sensación de inseguridad. Pero esta vía sería políticamente maltratada y tendría eminentes costos sociales y políticos.

La aplicación de la muerte cruzada permitió desnudar las lógicas institucionales que animan al sistema político en Ecuador. Se hace indudable que subyace una lógica de enfrentamiento intrasistémico o interinstitucional, es por eso, que se deben presentar como construcciones mostradas a la polarización política, aspecto que debería ser contrapuesto o neutralizado justamente por el estudio investigativo desde las ciencias políticas, filosóficas, sociales y desde la pragmática constitucional.

En Ecuador, la situación actual muestra una interacción complicada entre el neoliberalismo y la gestión gubernamental, lo que genera tensiones en la conexión entre el poder Ejecutivo y Legislativo, y también implica la reestructuración de las fuerzas políticas. Estos factores han causado una crisis de gobernabilidad en el país y han planteado problemas para la estabilidad política y social. En otras palabras, el período de 2017 a 2023 en Ecuador estuvo marcado por una estrecha relación entre el neoliberalismo y la crisis de gobernabilidad, lo que tuvo un impacto significativo en los aspectos político, social y económico del país.

Referencias

- Barrera, A. (2021): “Ecuador: los laberintos de Guillermo Lasso”, Nueva sociedad, (296), 4-14. Disponible en: <https://www.nuso.org/articulo/Ecuador-Guillermo-Lasso/>.
- Bresser Pereira, Luiz (1998), “La reforma del estado de los años noventa. Lógica y mecanismos de control”. *Desarrollo Económico*, 150, vol. 38 (julio-septiembre).
- CEPAL (2018): Estudio Económico de América Latina y el Caribe, Santiago. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43964-estudio-economico-america-latina-caribe-2018-evolucion-la-inversion-america>.
- CONAIE (2022): Resoluciones del consejo ampliado de la CONAIE (20/01/2022). Disponible en: <https://conaie.org/2022/01/20/laconaie-ratifica-lucha-y-resistencia-en-contra-del-neoliberalismo-impulsado-por-el-gobierno/>.
- Dávalos Pablo (17 de agosto, 2023). Ecuador: Anomía, Estado fallido y lumpen-acumulación. Una lectura desde el marxismo. Reposito <https://pablo-davalos.blogspot.com/2023/08/ecuador-anomia-estado-fallido-y-lumpen>.
- De Sousa Santos, B. (2020). CLACSO. Recuperado el 27 de agosto de 2021, de Ecuador, la insurrección de octubre.
- Fernández, L. D. CRISIS EN EL ECUADOR (SF).

- El Universo. 2023^a. “El voto de 88 asambleístas decidió que habrá juicio político contra el presidente Guillermo Lasso, al final de la sesión 868 de la Asamblea Nacional”. 9 de mayo de 2023. [acortar.link/lmndU4](https://www.eluniverso.com/acortar.link/lmndU4)
- EL UNIVERSO (2023a): “Presidente Guillermo Lasso hace un llamado para mantener la democracia y la paz en el país” (23/02/2023). Disponible en: <https://www.eluniverso.com/noticias/politica/presidente-guillermolasso-hace-un-llamado-paramantener-la-democracia-y-la-pazen-el-pais-nota/>.
- ENENDU, 2023. Encuesta Nacional de empleo, desempleo y subempleo (2023). https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2023/Junio/202306_PobrezayDesigualdad.pdf
- FRIEIRO, L. y SÁNCHEZ, B. (2021): “Ecuador: el neoliberalismo por sorpresa”, *Revista Argentina de Ciencia Política*, 1(26).
- GARCÍA-ÁLVAREZ, S. (2019): “Déficit fiscal y dinámica económica del Ecuador. Salida del progresismo e implementación de un programa económico con el FMI”, *Boletín de Coyuntura*, 21, pp. 4-8.
- Gudynas, E. (2018): “Nuevas coyunturas entre extractivismo y desarrollo. Los límites del concepto de populismo y la deriva autoritaria”, *Ecuador Debate*, 105, pp. 23-45.
- Hurtado Arroba, E. (agosto de 2017). *Ecuador Debate* 101. Ajuste y desbarajuste: la implosión de Alianza País y el recambio político en Ecuador. Quito, Ecuador: Flacso. Recuperado el 25 de agosto de 2021, de *Ecuador Debate* 101.
- La Posta. 2023. “El Gran Padrino. La investigación periodística sobre corrupción y narcotráfico que llevó a una acusación de juicio político contra el presidente de la República del Ecuador”. 9 de enero de 2023. [acortar.link/49RFEt](https://www.laposta.com.ec/acortar.link/49RFEt).
- Loaiza, Yalilé. 2023, 20 de enero. “Caso Encuentro: los detalles del escándalo de corrupción que involucra al cuñado del presidente de Ecuador”. Recuperado el 2 de marzo de 2023 de <https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/01/20/caso-encuentro-los-detalles-del-escandalo-de-corrupcion-que-involucra-al-cunado-del-presidente-de-ecuador/>
- López, P. M. (2006). Ecuador: Reforma del Estado y Crisis Política 1992-2005. *Historia Actual Online*, (11), 101-110.
- Navia, Patricio, & Umpiérrez de Reguero, Sebastián. (2021). CREO: el ascenso y los desafíos de consolidación del partido político de derecha emergente en Ecuador (2013-2021). *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, 30(1), 49-78. Epub 01 de junio de 2021. <https://doi.org/10.26851/rucp.30.1.3>
- Prensa Latina. 2023, 14 de enero. “El Gran Padrino, escándalo de corrupción que marcó semana en Ecuador”. Recuperado el 1 de marzo de 2023 de <https://www.prensa-latina.cu/2023/01/14/el-gran-padrino-escandalo-de-corrupcion-que-marco-semana-en-ecuador>.
- Primera Plana. 2023. “Gestión del presidente Lasso tiene 20% de aprobación”. 13 de junio de 2023. [acortar.link/pG2gak](https://www.primicias.ec/acortar.link/pG2gak).
- PRIMICIAS ECUADOR (2022b): “Narcopolítica, la teoría que aterriza en el escenario ecuatoriano” (14/11/2022). Disponible en: <https://www.primicias.ec/noticias/politica/teoria-narcopoliticaaterriza-escenario-ecuadoriano/>.
- Primicias. 2023, 6 de febrero. “El riesgo país de Ecuador sigue subiendo y estos son los efectos”. Recuperado el 1 de marzo de 2023 de <https://www.primicias.ec/noticias/economia/efectos-riesgo-pais-alza-ecuador/>.
- RAMÍREZ GALLEGOS, F. (2021): “Elecciones Ecuador 2021: entre la despolarización lenta y el retorno de la ‘Gran Batalla’”, *Análisis Carolina*, 13/2021, Madrid, Fundación Carolina. Disponible en: <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2021/04/AC13.2021.pdf>.
- Telesur. (17 de 03 de 2017). Telesurtv.net. Obtenido de Telesurtv.net: <http://www.telesurtv.net/telesuragenda/Lenin-Moreno-el-candidato-que-convirtio-untiro-en-la-espalda-en-opportunidades-para-Ecuador-20170315-0017.html>.

